provincie
Limburg

Waterschap Limburg
Postbus 2207
6040 CC ROERMOND

Ons Kenmerk	D2026-00021452	**Maastricht**	30 juli 2026
Zaaknummer	Z2026-00000826	**Verzonden**	30 juli 2026
Bijlage(n)			

Besluit van Gedeputeerde Staten van Limburg

Gedeputeerde Staten van Limburg hebben een aanvraag voor een omgevingsvergunning flora- en fauna-activiteit ontvangen van:

Naam aanvrager: Waterschap Limburg

Ontvangen op: 9 april 2026
Aangevuld op: 23 juli 2026

Locatie activiteit(en): tussen de Meldersloseweg en Wittebrugweg, Horst

Betreft: herinrichten van het beekdal Groote Molenbeek
Zaaknummer: Z2026-00000826

Onderdelen van deze omgevingsvergunning flora- en fauna-activiteit:

1. Besluit
2. Procedure
3. Bezwaar
4. Inwerkingtreding
5. Voorschriften
6. Overwegingen

1 Besluit

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op het bepaalde in artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder g, van de Omgevingswet in samenhang met artikel 11.46 (Habitatrichtlijnsoorten) van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal), en gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning:

1. aan aanvrager vergunning te verlenen;
2. dat vergunning wordt verleend voor fauna-activiteiten naar aanleiding van herinrichten van het beekdal Groote Molenbeek gelegen tussen de Meldersloseweg en de Wittebrugweg te Horst;

3. dat vergunning wordt verleend van de volgende verboden handelingen:
   a. het opzettelijk verstoren van de bever (*Castor fiber)*, poelkikker (*Pelophylax lessonae*) en vermiljoenkever (*Cucujus cinnaberinus*), artikel 11.46, eerste lid, onder b, Bal;
   b. het beschadigen of vernielen van de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de bever (*Castor fiber)*, poelkikker (*Pelophylax lessonae*) en vermiljoenkever (*Cucujus cinnaberinus*), artikel 11.46, eerste lid, onder d, Bal;
4. dat aan deze vergunning de in onderdeel 5 vermelde voorschriften verbonden zijn;
5. dat de onder 2 genoemde activiteiten en de onder 3 genoemde verboden handelingen op grond van deze vergunning zijn toegestaan tot en met 31 maart 2028;
6. dat de bij dit besluit verleende vergunning geldig is totdat aan alle verplichtingen voortvloeiende uit deze vergunning inzake het treffen van compenserende maatregelen is voldaan;
7. dat het activiteitenplan ontvangen op 9 april 2026, en de aanvullende informatie van 23 juli 2026, deel uitmaken van deze vergunning, behoudens en voor zover daarvan bij dit besluit niet wordt afgeweken.

Gedeputeerde Staten van Limburg
namens dezen,



A.F.M. Dohmen
Teammanager Vergunningen
Cluster Vergunningen, Toezicht en Handhaving

2 Procedure

Op 9 april 2026, aangevuld op 23 juli 2026, heeft Kragten B.V., daartoe gemachtigd door aanvrager, een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit ingediend.

Het betreft de locatie: tussen de Meldersloseweg en Wittebrugweg, Horst.

Deze aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer Z2026-00000826.

De aanvraag bestaat uit de volgende stukken:

- Aanvraagformulier omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit, 9 april 2026;
- ‘Groote Molenbeek te Horst, verkennend natuuronderzoek in het kader van de Omgevingswet’, Kragten B.V., kenmerk: 20260205-WSL139-RAP-NAT-VO-7.0, versie: definitief, 5 februari 2026;
- ‘Groote Molenbeek, nader soortenonderzoek diverse soorten in het kader van de Omgevingswet’, Kragten B.V., kenmerk: 202 60 401 -WSL145 -RAP-SGO -5.0, versie: definitief, 1 april 2026;
- ‘Populierenbos - herinrichting beekdal Groote Molenbeek, Betreft Verkennend natuuronderzoek Light (soortenbescherming) in het kader van de Omgevingswet’, Kragten B.V., kenmerk: WSL145, 26 maart 2026;
- ‘Herinrichting beekdal Groote Molenbeek, activiteitenplan’, Kragten B.V., kenmerk: 20260804-WSL145-RAP-Activiteitenplan-3.0, versie: definitief, 8 april 2026;

- Mail met onderbouwing wettelijk belang en werkwijze poelkikker, Waterschap Limburg, 23 juli 2026.

Voorbereidingsprocedure
Dit besluit is met de reguliere procedure voorbereid zoals beschreven in titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

Verlengen beslistermijn
Wij hebben de beslistermijn verlengd met zes weken overeenkomstig artikel 16.64, tweede lid, van de Omgevingswet.

Kennisgeving
De kennisgeving wordt gepubliceerd op de website https://zoek.officielebekendmakingen.nl.

Overige wet- en regelgeving
Wij wijzen u erop dat er mogelijk nog op grond van andere wet- en regelgeving een andere toestemming nodig is.

Contact
Indien u vragen heeft over dit besluit, kunt u contact opnemen met het cluster Vergunningen, Toezicht en Handhaving, e-mail postbus@prvlimburg.nl of telefonisch via +31 (0)43 389 99 99.

Afschriften
Een afschrift van dit besluit is digitaal verzonden aan:
- Kragten B.V.

3 Bezwaar

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten: de naam en het adres van de indiener, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht alsmede de redenen van het bezwaar (motivering). Het bezwaarschrift moet worden gericht aan: Gedeputeerde Staten van Limburg, Algehele Juridische Zaken, team Rechtsbescherming, Postbus 5700, 6202 MA Maastricht. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.limburg.nl.

Naast het indienen van uw bezwaarschrift per post is ook de elektronische weg opengesteld. U dient dan gebruik te maken van een daartoe ontwikkeld webformulier. Aan het webformulier is een DigiD-module (voor particulieren) dan wel eHerkenning-module (voor ondernemers en organisaties, ingeschreven bij de Kamer van Koophandel) gekoppeld zodat u het bezwaarschrift digitaal kunt ondertekenen. Op deze wijze wordt onder andere gewaarborgd dat het elektronisch verkeer op een betrouwbare en vertrouwelijke manier plaatsvindt.
De webformulieren zijn geplaatst op de website van de Provincie Limburg en te raadplegen via www.limburg.nl/loket/producten-diensten/@606/bezwaar-beslissing onder ‘Hoe dient u uw bezwaar in?’

Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, locatie Roermond, Sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.rechtspraak.nl.

4 Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking één dag na de toezending aan de aanvrager.

5 Voorschriften

1. Deze vergunning is geldig tot en met 31 maart 2028.

2. De vergunning wordt slechts voor de in onderdeel 1 genoemde fauna en handelingen verleend.

3. Deze vergunning geldt alleen voor de werkzaamheden die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze vergunning zelf niet anders is aangegeven.

4. Deze vergunning geldt voor het herinrichten van het beekdal Groote Molenbeek gelegen tussen de Meldersloseweg en de Wittebrugweg te Horst, zoals opgenomen in figuur 1 van dit besluit.

5. De vergunninghouder moet direct contact opnemen met het cluster Vergunningen, Toezicht en Handhaving, e-mail postbus@prvlimburg.nl of telefonisch via +31 (0)43 389 99 99 indien bij het uitvoeren van werkzaamheden andere beschermde flora en fauna wordt aangetroffen of andere verboden handelingen noodzakelijk zijn als waarvoor deze vergunning is verleend en sprake is van een overtreding van een verbodsbepaling. Bij overtreding van een verbodsbepaling voor beschermde flora en fauna waarvoor bij dit besluit geen vergunning is verleend, moet bij het bevoegd gezag een (aanvullende) vergunning worden aangevraagd.

6. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden moet een afschrift van deze vergunning op de locatie van de werkzaamheden aanwezig zijn en op verzoek worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouder of opsporingsambtenaar.

7. De vergunninghouder moet de start van de werkzaamheden uiterlijk 5 werkdagen vooraf digitaal bij ons melden via https://formulieren.limburg.nl/provincielimburg/melding_omgevingswet.

8. Met inachtneming van de voorschriften in dit besluit moeten de maatregelen uitgevoerd worden zoals beschreven in:

- Paragraaf 4.5, 5.5, en 8.7.3 tot en met 8.8 van ‘Herinrichting beekdal Groote Molenbeek, activiteitenplan’, Kragten B.V., kenmerk: 20260804-WSL145-RAP-Activiteitenplan-3.0, versie: definitief, 8 april 2026;
- Mail met onderbouwing wettelijk belang en werkwijze poelkikker, Waterschap Limburg, 23 juli 2026.

9. De maatregelen zoals opgenomen in bovengenoemd activiteitenplan en mail, en de voorschriften van dit besluit worden uitgewerkt in een ecologisch werkprotocol, dat altijd op de locatie aanwezig is en waarmee het uitvoerende personeel bekend is. Zie https://www.limburg.nl/publish/pages/8279/format_ecologisch_werkprotocol.docx voor het format van het ecologisch werkprotocol.

10. De werkzaamheden moeten worden uitgevoerd in afstemming met een ecologisch deskundige op het gebied van de flora en fauna waarvoor vergunning is verleend. Onder een deskundige wordt verstaan: een persoon met aantoonbare specifieke ecologische kennis en ervaring, die ecologisch advies verstrekt of werkzaamheden begeleidt op het gebied van situaties, habitats (natuurlijke leefgebieden) en soorten.

11. Indien blijkt dat de in de vergunning gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop de vergunning betrekking heeft uit te voeren moet, minimaal 12 weken voor het verstrijken van deze termijn, een verzoek tot verlenging van de vergunning ingediend worden.

Bever

12. Voorafgaand aan en gedurende de werkzaamheden moet het plangebied regelmatig worden gecontroleerd door een ecologisch deskundige om te inventariseren welke oeverholen en/of burchten en/of dammen van de bever in het werkgebied liggen en in gebruik zijn. De ecologisch deskundige bepaalt hoe vaak en waar deze controles plaats moeten vinden. Als er nieuwe oeverholen en/of burchten en/of dammen worden aangetroffen die bij de werkzaamheden vernietigd worden, wordt hiervoor de werkwijze gevolgd als onder voorschrift 16. De resultaten van de veldbezoeken (inclusief duiding hoe vaak en waar) moeten worden vastgelegd in een logboek, dat als bijlage bij het ecologisch werkprotocol altijd op de locatie aanwezig moet zijn.

13. Er moet één kant op gewerkt worden, en indien aan de orde van de dichte zijde naar het open water of gebied, waarbij vluchtwegen vrij blijven, zodat de bever de mogelijkheid heeft om voor de werkzaamheden uit ‘te vluchten’ en tijdelijk binnen het territorium van de Groote Molenbeek een rustplaats te zoeken.

14. Bij uitvoering van de werkzaamheden waarbij (zwaar) materieel is vereist, moet zoveel als mogelijk gebruikt gemaakt worden van bestaande wegen en paden binnen het plangebied om zo aanrijdrisico’s met bevers, vernietiging van het leefgebied en bodemverdichting tot een minimum te beperken. Er dient daarnaast zo min mogelijk te worden afgeweken van eventueel aangelegde werkstroken. Er mag enkel onder motivering (opgenomen in het logboek) worden afgeweken van bestaande wegen en paden of eventueel aangelegde werkstroken.

15. Voor werkzaamheden in de buurt van een oeverhol en/of burcht en/of dam, moet op de volgende wijze gewerkt worden:

a. in de periode van 1 mei tot en met 31 augustus moet voor alle werkzaamheden een afstand van minimaal 50 meter tot de oeverholen en/of burchten en/of dammen aangehouden worden.
b. werkzaamheden binnen 20 meter van een oeverhol en/of burcht en/of dam mogen alleen in de periode van 1 september tot en met 30 april, tussen een uur na zonsopkomst tot een uur voor zonsondergang plaatsvinden, en onder begeleiding van een ecologisch deskundige. Als er ijs op het water ligt, mogen er geen werkzaamheden uitgevoerd worden.
c. werkzaamheden tussen 20 en 50 meter van een oeverhol en/of burcht en/of dam mogen alleen in de periode van 1 september tot en met 30 april, tussen een half uur na zonsopkomst tot een half uur voor zonsondergang plaatsvinden. Er moet gefaseerd gewerkt worden, waarbij minimaal tweederde (2/3) van het gebied ongemoeid blijft. Er mag geen schonings- of baggermateriaal afgezet worden op de oever waar de burcht zich bevindt, en takken en stammen mogen niet afgevoerd worden.
d. werkzaamheden tussen 50 en 100 meter (oeverlengte) van een oeverhol en/of burcht en/of dam en binnen 20 meter van de overgang water-land (oeverbreedte) mogen alleen in de periode van 1 september tot en met 30 april plaatsvinden. Er moet gefaseerd gewerkt worden, waarbij minimaal eenderde (1/3) van het gebied ongemoeid blijft. Takken en stammen mogen zo min mogelijk afgevoerd worden.

16. Werkzaamheden die leiden tot vernietiging van een oeverhol en/of burcht moeten uitgevoerd worden onder begeleiding van een ecologisch deskundige. Deze werkzaamheden mogen uitsluitend plaatsvinden buiten de kwetsbare periode van de bever (dus van 1 september tot en met 30 april), en niet in perioden met ijsvorming op het water. Daarnaast zijn de werkzaamheden alleen toegestaan tussen een uur na zonsopkomst tot een uur voor zonsondergang. Het vernietigen van het oeverhol/burcht moet op de volgende wijze:

a. 3 dagen voor start van de werkzaamheden moeten alle ingangen van de betreffende oeverholen/burchten voor 3/4 dichtgezet worden met takken van circa 5 centimeter dik. Deze takken moeten uit de directe omgeving komen en van de bast zijn ontdaan als de bever deze normaal gesproken eet. Er moet dagelijks (elke 24 uur) gecontroleerd worden op graaf- en/of vraatactiviteiten. Indien de takken zijn doorgeknaagd, moet het proces worden herhaald. Gelijktijdig wordt bovenstrooms de watertoevoer naar de huidige beekloop van de Groote Molenbeek losgekoppeld en gekoppeld aan de nieuw uitgegraven beekloop. Hiermee wordt het waterpeil van de beek verlaagd.
b. wanneer na 3 dagen (72 uur) geen graaf- en/of vraatschade wordt geconstateerd en de stokken voor de ingang(en) onaangetast zijn, mag aangenomen worden dat de bever het betreffende hol heeft verlaten. Er zijn dan geen vervolgmaatregelen meer nodig en het oeverhol/burcht kan worden afgegraven of dichtgemaakt.
c. als er met deze werkwijze geen uitsluitsel wordt verkregen over de aanwezigheid van de bever, dan moet na 3 dagen (72 uur) een lichte graafmachine of personeel met schoppen ingezet worden en wordt, onder begeleiding van een ecologisch deskundige, het hol voorzichtig open gegraven. Wordt er geconstateerd dat er één of meerdere bevers in de holen aanwezig zijn, dan wordt voorzichtig verder gegraven totdat de bevers blijk geven van het willen verlaten van het hol, of totdat er een afstand van circa 1 tot 2 meter tot de bever(s) overblijft. In die gevallen trekken alle mensen en machines zich terug uit de directe omgeving van het hol (circa 50 meter van en achter het hol) en stellen de bevers in staat zelf het hol te verlaten. Als na een half uur geen bevers zijn vertrokken, dan worden de werkzaamheden stilgelegd tot de volgende dag, waarna de afgraving onder begeleiding van de ecologisch deskundige verder opgepakt kan worden. Als vanuit veiligheidsoogpunt niet gewacht kan worden, dan wordt voorzichtig verder gegraven door één persoon met een schop, waarbij indien mogelijk vanaf de zijkant wordt gewerkt zodat de bevers een vrije doorgang hebben. Als de bevers het hol/de burcht hebben verlaten, moet het hol/burcht worden afgegraven.
d. pas als de ecologisch deskundige het werkgebied vrijgeeft, kunnen de werkzaamheden op deze locatie starten. De werkzaamheden moeten direct aansluiten op de ecologische vrijgave om te voorkomen dat bevers een dag na de vrijgave alsnog in de holen aanwezig zijn.

17. Voordat delen van de huidige loop van de Groote Molenbeek gedempt mogen worden en/of verondiept mogen worden, moet eerst de nieuwe meanderende loop van de Groote Molenbeek gerealiseerd worden, zodat er een alternatieve watervoerende watergang beschikbaar is voor bever. In deze nieuwe loop moeten wanden komen waar de bever oeverholen kan vormen en er worden boomsoorten met zacht hout aangeplant, waaronder populieren en wilgensoorten die overeen komen met reeds aanwezige soorten. De aanleg van de nieuwe loop van de Groote Molenbeek moet onder begeleiding van een ecologisch deskundige gebeuren.

18. Na afloop van de werkzaamheden moeten het populierenbos, het nieuw aangeplante broek- en loofbos en de aangelegde moeraszone zodanig beheerd worden dat deze geschikt zijn en blijven voor de bever.

Poelkikker

19. Voor 1 september wordt er een amfibieënscherm geplaatst om het geschikte landhabitat waar kap- en rooiwerkzaamheden voorzien zijn en welke gelegen zijn binnen de actieradius van 200 meter rondom de huidige voortplantingswateren van poelkikker. Dit scherm moet minimaal 50 centimeter hoog zijn en minimaal 10 centimeter in de grond ingegraven worden, en geplaatst worden onder begeleiding van een ecologisch deskundige. In het scherm mogen een of meerdere werkpoorten gemaakt worden, die na elke werkdag weer gesloten moeten worden. Pas als de ecologisch deskundige het landhabitat binnen het amfibieënscherm natuurvrij verklaard, kunnen de kap- en rooiwerkzaamheden hier plaatsvinden.

20. Binnen 500 meter van de zuidelijke poel in het plangebied worden drie nieuwe permanente poelen met een minimale doorsnede van 20 meter aangelegd onder begeleiding van een ecologisch deskundige, die geschikt zijn als voortplantingswater voor de poelkikker met bijbehorend landhabitat en schuilmogelijkheden. Voor elk van deze poelen geldt:

a. Tenminste één oever moet zacht glooiend zijn met een helling van 1:2 tot 1:5 of flauwer;
b. De poel moet in ieder geval in de periode van april tot en met september waterhoudend zijn, waarbij minimaal eens in de vijf jaar in de periode van augustus tot en met september tijdelijk sprake moet zijn van droogval (zodat gevestigde vissen verdwijnen);
c. De laagste grondwaterstand (in de nazomer) van de poel mag niet meer dan 1 meter beneden maaiveld zijn;
d. De pH-waarde (zuurgraad) van het water mag niet onder de 4,8 liggen;
e. Op minimaal 1/3 deel van het landdeel moet oevervegetatie met kruidachtigen en grasachtigen aanwezig zijn;
f. Minimaal 1/3 van het waterdeel mag niet geschoond of gebaggerd worden.

21. De permanente poelen moeten regelmatig voor 50% (alternerend) worden geschoond in de periode van 15 augustus tot 15 oktober. Indien waterplanten en slib verwijderd worden in deze poelen, dan dienen deze op de oever van de poel in het natte profiel te worden gelegd door het materiaal ruim te spreiden over voldoende lengte. Slib dient in lagen van maximaal 10 centimeter dik uitgespreid te worden. Deze sliblagen en waterplanten moeten door een ecologisch deskundige gecontroleerd worden op poelkikkers en andere dieren. Er dienen per sliblaag meerdere controles plaats te vinden in een tijdsbestek van één uur. Na controle en vrijgave door de ecologisch deskundige kunnen het slib en de waterplanten afgevoerd worden.

22. Tijdens de werkzaamheden moet het amfibieënscherm elke week worden gecontroleerd op kieren en overhangende vegetatie om te voorkomen dat dieren ten tijde van de werkzaamheden het plangebied weer kunnen intrekken. De wijze waarop en de frequentie moet worden vastgelegd in het ecologisch werkprotocol.

23. Na afronding van de werkzaamheden in het plangebied moet het amfibieënscherm worden verwijderd.

Vermiljoenkever

24. Vlak voor de start van de werkzaamheden moet door een ecologisch deskundige een inventarisatie in het plangebied worden uitgevoerd welke bomen in de afgelopen drie jaren gestorven zijn en geschikt zijn voor vermiljoenkever. Bomen die op het moment dat de werkzaamheden starten, in de drie jaar daarvoor zijn gestorven en geschikt zijn voor vermiljoenkever worden bij voorkeur behouden, omdat deze potentieel larven van de vermiljoenkever bevatten. Voor de bomen die niet behouden kunnen blijven, moet de redenatie hiervoor opgenomen worden in het logboek.

25. Bij de kap van populieren moet de boom zoveel mogelijk in één deel gehouden worden. Dit houdt in dat de bomen bij voorkeur worden omgeduwd in plaats van omgezaagd. Het vellen van deze bomen, en andere bomen die geschikt zijn voor vermiljoenkever, dient onder begeleiding van een ecologisch deskundige uitgevoerd worden en deze bomen dienen gemarkeerd te worden om te voorkomen dat ze per ongeluk uit het gebied verwijderd worden. Het kappen/vellen en eventueel verleggen van deze bomen mag enkel gedaan worden in de minst kwetsbare periode voor de vermiljoenkever, namelijk in de periode van september tot en met december, waarbij de dagtemperatuur niet hoger dan 16° Celsius mag zijn.

26. Het gekapte hout van de populieren in het populierenbosje, de bomen/takken die door de bever om geknaagd worden en de bomen die geschikt zijn voor vermiljoenkever en langs de huidige beekloop van de Groote Moelenbeek gekapt worden, mogen niet afgevoerd worden, maar moet bij voorkeur op dezelfde locatie in het plangebied aanwezig blijven of verplaatst worden binnen het plangebied of naar het bosje parallel aan de Groote Molenbeek conform figuur 38 van ‘Herinrichting beekdal Groote Molenbeek, activiteitenplan’, Kragten B.V., kenmerk: 20260804-WSL145-RAP-Activiteitenplan-3.0, versie: definitief, 8 april 2026. Verplaatsen mag enkel gedaan worden in de minst kwetsbare periode voor de vermiljoenkever, namelijk in de periode van september tot en met december, waarbij de dagtemperatuur niet hoger dan 16° Celsius mag zijn. Het gekapte hout wordt neergelegd op een locatie waar de luchtvochtigheid relatief hoog blijft, dus niet in geheel open veld, maar in een bos of in de beschutting van andere bomen. De ecologisch deskundige bepaalt waar dit hout neergelegd wordt.

27. Het beheer van het populierenbos na afronding van de werkzaamheden moet gericht zijn op natuurlijk bos, waarbij dode en/of minder vitale bomen en ander dood hout en/of bomen die geschikt zijn voor vermiljoenkever niet worden verwijderd uit het gebied. Eventuele snoeiwerkzaamheden of het kandelaberen van delen van dode bomen in het populierenbos moeten plaatsvinden onder begeleiding van een ecologisch deskundige.

28. Het tijdens en direct na afloop van de werkzaamheden aan te planten broek- en loofbos en de aan te leggen moeraszone conform figuur 40 van ‘Herinrichting beekdal Groote Molenbeek, activiteitenplan’, Kragten B.V., kenmerk: 20260804-WSL145-RAP-Activiteitenplan-3.0, versie: definitief, 8 april 2026 moet bestaan uit gevarieerde boomsoorten van verschillende levensstadia. Binnen de aanplant range dienen bomen aangeplant te worden die sneller verouderen of takuitval krijgen en boomsoorten die geschikt zijn als voedselbron voor bever. Eventuele snoeiwerkzaamheden of het kandelaberen van delen van dode bomen in deze gebieden moeten plaatsvinden onder begeleiding van een ecologisch deskundige.

6 Overwegingen

Bij het nemen van het besluit op deze aanvraag hebben wij het volgende overwogen.
De Omgevingswet en het Besluit activiteiten leefomgeving bevatten regels voor het behoud van de biologische diversiteit en de bescherming van kwetsbare dier- en plantensoorten en hun natuurlijke leefomgeving. Enerzijds is Nederland hiertoe gehouden op grond van internationale verdragen en Europese richtlijnen. Het Besluit activiteiten leefomgeving kent daarom beschermingsregels voor soorten die onder de Europese Vogelrichtlijn zijn beschermd in paragraaf 11.2.2 (Vogelrichtlijnsoorten) en voor soorten die middels de Europese Habitatrichtlijn en de verdragen van Bern en Bonn bescherming genieten in paragraaf 11.2.3 (Habitatrichtlijnsoorten). Anderzijds voorziet paragraaf 11.2.4 van het Besluit activiteiten leefomgeving in regels voor een limitatief aantal soorten waarvan de bescherming niet internationaalrechtelijk is geregeld, maar waartoe de nationale wetgever op eigen initiatief heeft besloten (Andere soorten). Deze drie beschermingsregimes kennen elk eigen verbodsbepalingen en voorwaarden voor een omgevingsvergunning.

Deze aanvraag heeft betrekking op het beschermingsregime voor:

- Habitatrichtlijnsoorten

Een vergunning van de bovengenoemde verbodsbepalingen kan worden verleend als aan elk van de volgende voorwaarden, zoals opgenomen in artikel 8.74k van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Habitatrichtlijnsoorten), is voldaan:

- er bestaat geen andere bevredigende oplossing;
- de activiteit is nodig in het kader van een of meer van de in bovengenoemde artikelen genoemde belangen;
- de activiteit doet geen afbreuk aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan (Habitatrichtlijn).

Omschrijving aanvraag

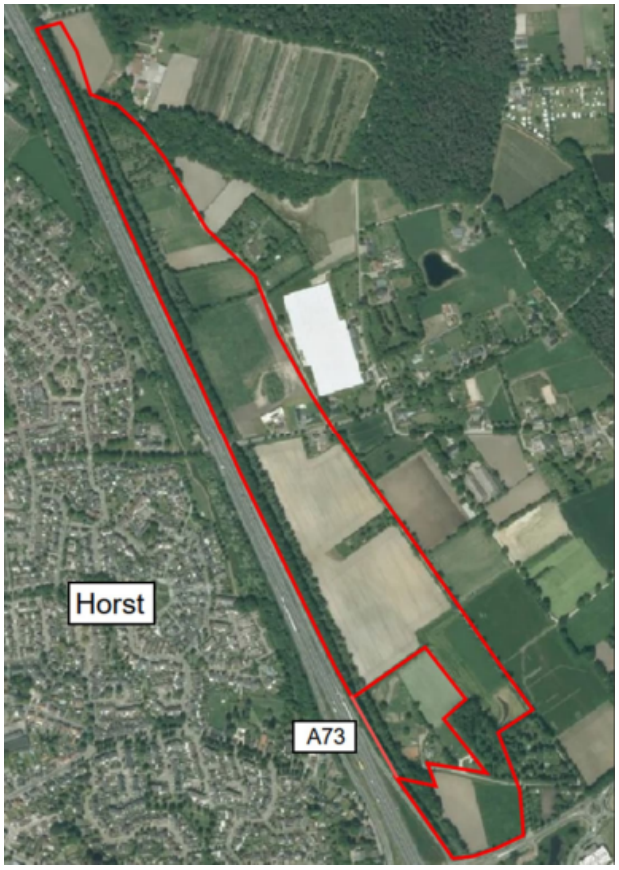
Het plangebied (zie figuur 1) bestaat uit een aantal akkers, een boomkwekerij, enkele weilandjes, verscheidene houtsingels, enkele knotwilgen, een aantal schuren en stalletjes en een restant van een populierenopstand. Aan de westzijde van het plangebied bevindt zich de Molenbeek, parallel aan de A73. Ten oosten van het grootste deel van het plangebied bevinden zich de onverharde Wittebrugweg en Zandweg. Ten zuiden bevindt zich de Meldersloseweg en ten noorden van het plangebied liggen de Kasteelse Bossen.

Ontwikkelbedrijf Greenport Venlo, gemeente Horst aan de Maas en Waterschap Limburg werken samen om in het gebied van de Grote Moolenbeek tussen de Meldersloseweg en Wittebrugweg te komen tot een groen robuust klimaat adaptief beekdal met daarin een goed functionerende Grote Moolenbeek, ruimte voor waterberging, natuur en groene buffers ter plaatse van drie overstorten uit het gemeentelijk rioolstelsel. In grote lijnen is gekozen voor een inrichting waarbij de Groote Molenbeek wat naar het oosten wordt verplaatst en deze hier een meer meanderende loop krijgt. Hierbij komt meer nadruk op de cultuurhistorische inrichting en is er tevens ruimte voor natuurontwikkeling. De cultuurhistorie wordt onder ander benadrukt door een gebiedsinrichting met hooilanden en een kadering van houtsingels en -wallen. De natuurontwikkeling krijgt meer kans door het mogelijk maken van een beekmoeraszone en broekbossen langs de beek. Aan de westzijde van de beek komt ruimte beschikbaar die gebruikt wordt voor drie groene buffers.

De werkzaamheden bestaan uit:

- Verleggen van de loop van de Groote Molenbeek;
- Het aanleggen/aanpassen van buffers;
- Het aanleggen van een nieuwe brug;
- Het aanleggen van poelen en laagtes;
- Het realiseren van onderhoudspaden/toegangspaden;
- Natuurontwikkeling rekening houdend met cultuurhistorische waarden.

Naar verwachting starten de werkzaamheden vanaf het najaar van 2026 en duren 1 jaar. Er wordt echter rekening gehouden met een langere uitvoeringsperiode door onverwachte gebeurtenissen (bijvoorbeeld slecht weer).



Figuur 1: Het plangebied tussen de Meldersloseweg en Wittebrugweg, Horst

Bever

Tijdens het onderzoek zijn diverse bewoningssporen van bevers aangetroffen langs de Groote Molenbeek in de vorm van oeverholen, knaagsporen, een oude niet meer in gebruik zijnde beverdam en een burcht. Mogelijk zijn er meer, niet zichtbare, oeverholen aanwezig langs de Groote Molenbeek. Aan de aanwezige cultuurgewassen op de akkerpercelen langs de Groote Molenbeek zijn nauwelijks vraatsporen van de bever aangetroffen.

De beekloop vormt een essentieel leefgebied voor de bever. Op diverse locaties waar zich oeverholen bevinden, wordt de watergang gedempt of opgeschoond waarbij de beek verondiept wordt. Dit laatste geldt ook voor de locatie van de burcht. Daarnaast worden op diverse locaties de aanwezige houtsingels, bomen en struiken direct grenzend aan de oever gerooid. Hiermee leiden de voorgenomen werkzaamheden binnen het plangebied tot het vernielen van voortplantingsplaatsen en/of rustplaatsen van de bever en/of tot verstoring van de bever.

Poelkikker

Er is éénmaal één vrouwelijke poelkikker zonnend aangetroffen in de zuidelijke poel in het plangebied. Buiten het plangebied zijn gedurende de veldbezoeken meerdere waterpartijen aangetroffen waarbij kooractiviteit van de poelkikker is waargenomen. De zuidelijke poel is in 2024-2025 aangelegd en verkeert nog in een pioniersstadium. Er is momenteel geen vegetatie aanwezig, waardoor deze poel op dit moment marginaal geschikt is als voortplantingswater voor de soort. De waargenomen poelkikker betreft naar verwachting een zwervend individu dat zich tijdelijk in de poel ophield. Gezien de nabijgelegen populatie is het aannemelijk dat de poel op termijn door poelkikkers uit de omgeving zal worden benut als voortplantingswater. Indien de werkzaamheden in het voortplantingsseizoen worden uitgevoerd en de poel door de ontwikkeling van vegetaties wel geschikt voortplantingswater wordt, kunnen negatieve effecten niet worden uitgesloten, aangezien deze poel vergraven wordt. Hiermee leiden de voorgenomen werkzaamheden binnen het plangebied tot het vernielen van voortplantingsplaatsen en/of rustplaatsen van de poelkikker en/of tot verstoring van de poelkikker.

Met de voorliggende werkzaamheden wordt tijdens de aanlegfase een aanzienlijk deel van het landhabitat van de poelkikker binnen een straal van 200 meter rond de huidige voortplantingswateren direct aangetast en/of verstoord. Hierdoor kunnen poelkikkers die dit landhabitat gebruiken als zomerbiotoop en/of winterverblijfplaats worden verstoord en/of gedood. Negatieve effecten op de poelkikker kunnen tijdens de aanlegfase niet worden uitgesloten. Hiermee leiden de voorgenomen werkzaamheden binnen het plangebied tot het vernielen van voortplantingsplaatsen en/of rustplaatsen van de poelkikker en/of tot verstoring van de poelkikker.

Vermiljoenkever
Het vaststellen of uitsluiten van de aanwezigheid van de vermiljoenkever is complex en tijdrovend. Daarom wordt voor deze soort als uitgangspunt gehanteerd dat wanneer een project zich bevindt binnen het verspreidingsgebied van de soort en er is sprake van geschikt biotoop, dat de soort als aanwezig moet worden beschouwd in het plangebied. In het plangebied is in het zuidelijke deel het restant van een populierenopstand aanwezig. Hier zijn nog enkele recht opstaande dode en kwijnende bomen aanwezig. Verder zijn hier recentelijk een groot aantal (kwijnende) populieren gekapt, die als meerdere bomenstapels op de locatie zijn neergelegd. Hiermee is deze bosschage op dit moment in potentie geschikt als leefgebied voor vermiljoenkever. Voor de herinrichting van de Groote Molenbeek is men voornemens om in de populierenbosschage en elders in het gebied meerdere bomen te kappen. Hiermee zijn negatieve effecten op de vermiljoenkever niet uit te sluiten. Hiermee leiden de voorgenomen werkzaamheden binnen het plangebied tot het vernielen van voortplantingsplaatsen en/of rustplaatsen van de vermiljoenkever en/of tot verstoring van de vermiljoenkever.

Bever, poelkikker en vermiljoenkever
Andere bevredigende oplossing
Alternatieve locatie en alternatieve inrichting
De Groote Molenbeek tussen de Meldersloseweg en de Wittebrugweg moet heringericht worden om te voldoen aan de Kaderrichtlijn Water (KRW) normen. Dit is in het ontwerp bewerkstelligd door de beek naar het oosten te verplaatsen, zodat meandering aan de beek toegevoegd wordt. Daarnaast is de verplaatsing van de beek naar het oosten van belang voor de ruimte die dit geeft ter plaatse van de oude beekloop, zodat de groene buffers (KRW-buffers) toegevoegd kunnen worden. Er bevinden zich binnen het plangebied een drietal overstorten van het gemeentelijk rioleringsstelsel die in de huidige situatie direct op de Groote Molenbeek uitstromen. De groene buffers geven de mogelijkheid het overstortend rioolwater oppervlakkig te bergen, waardoor de eerste 4 millimeter van het overgestorte rioolwater teruggepompt kan worden naar het rioleringsstelsel. Het overige overgestorte water kan bezinken en vervolgens vertraagd de beek in lopen.

De exacte ligging van de nieuwe naar het oosten verplaatste beek wordt voor een zeer groot deel bepaald door beschikbare gronden, het benodigde formaat van de drie groene buffers en de locaties van de bestaande bruggen van de Meldersloseweg, Vondersestraat en Wittebrugweg. Op grond van de eisen voor de groene buffers zijn andere geschikte locaties binnen het plangebied niet voor handen, omdat er rekening moet worden gehouden met de huidige ligging van de overstorten en overstortleidingen. Ter plaatse van het populierenbosje is ervoor gekozen de beek een dusdanige ligging te geven dat zo weinig mogelijk nog aanwezige bomen gerooid hoeven te worden. In de wetenschap dat het plangebied geschikt is voor diverse beschermde soorten, is in de alternatievenafweging op voorhand ingezet op behoud van beschermde soorten en robuuste natuur. Hiermee worden effecten op beschermde soorten bever, poelkikker en vermiljoenkever zoveel mogelijk voorkomen. Er is geen betere locatie of inrichting wenselijk/haalbaar met minder effect op beschermde soorten.

Alternatieve planning en alternatieve werkwijze
Tijdens de werkzaamheden wordt rekening gehouden met de kwetsbare perioden van de aanwezige beschermde soorten. Mogelijk verstorende werkzaamheden worden buiten de kwetsbare periode uitgevoerd.

Ook wordt rekening gehouden met het broedseizoen van vogels en wordt er daarnaast zoveel als mogelijk rekening gehouden met de kwetsbare periodes van niet strikt beschermde flora en fauna om invulling te geven aan de zorgplicht. Van de mogelijke werkwijzen wordt de meest gunstige werkwijze verplicht gesteld via het contract aan de aannemer (onder andere korte doorlooptijd van de activiteiten en goed licht- en geluidbeheer).

Door het nemen van maatregelen worden nadelige effecten op beschermde soorten voorkomen dan wel beperkt. Er worden maatregelen getroffen om te zorgen dat individuen niet worden gedood en om verstoring zoveel mogelijk te voorkomen. Ook wordt het plangebied na afloop van de werkzaamheden hersteld en verbeterd voor bever, poelkikker en vermiljoenkever. Daarnaast wordt gewerkt vanuit (specifieke) zorgplicht.

Door de gekozen inrichting, planning en werkwijze wordt schade aan de bever, poelkikker en vermiljoenkever zoveel mogelijk voorkomen.

Voor de handelingen, waarop de aanvraag betrekking heeft, bestaat geen andere bevredigende oplossing.

Belang
De vergunning is aangevraagd op basis van het volgende belang:

Habitatrichtlijn

- In het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten

De Groote Molenbeek is aangewezen als KRW-beek. Het tracé van de beek tussen de Meldersloseweg en de Wittebrugweg voldoet momenteel niet aan de gestelde KRW-normen. Deze vergunning is nodig om te kunnen voldoen aan de KRW-opgave voor de Groote Molenbeek door middel van beekherstel (opgave Waterschap Limburg) en door middel van de aanleg van groene buffers (opgave gemeente Horst aan de Maas).

Door het creëren van een R20 moerasbeek wordt de bufferende werking van het watersysteem verbeterd. Dit heeft een positieve werking op de waterhuishouding van het systeem bij zowel droogte als heftige piekbuien. Bij droogte houdt het systeem langer water vast, wat de natuur ten goede komt en de aanwezige natuurwaarden versterkt. Hierdoor worden de KRW-doelen verbeterd. Bij piekbuien is er meer ruimte (door de moeraszones en de verlagingen in het maaiveld) voor het water, waardoor wateroverlast voorkomen wordt. Daarnaast zorgen de profielaanpassingen, zowel de verlagingen in het maaiveld als de moeraszones/moerasbossen, voor voortplantingsplaatsen van vissoorten. Deze voorplantingsplaatsen zijn in de huidige situatie bijna niet aanwezig, de herinrichting zal de vispopulaties dan ook ten goede komen. De aanleg van groene buffers zorgt ook voor een grotere bufferende werking bij piekbuien en voorkomt overstort van vuil water op de beek. Ook dit zal voor een herstel van de KRW-doelen zorgen.

Het project is er daarnaast op gericht om de natuurlijke habitats van aanwezige soorten te verbeteren. Het aandeel natuur in de toekomstige situatie zal toenemen en verbeteren, hierdoor treedt er een positief effect op voor soorten. Het landschap wordt daarnaast aantrekkelijker voor de omgeving, doordat gewerkt is met een landschapsplan en rekening gehouden is met wensen vanuit de omgeving.

Het bovenstaande belang weegt in dit geval zwaarder dan het ecologische belang.

Staat van instandhouding

Bever

De bever neemt sinds de herintroductie in ons land geleidelijk toe en is inmiddels aanwezig langs alle grote rivieren vanaf de Gelderse Poort tot en met de Biesbosch en het Hollands Diep, langs zijbeken en zijrivieren van de Maas, Flevoland, de Hunze en het Zuidlaardermeer. Er wordt geschat dat in het voorjaar van 2021 4.500 tot 5.000 bevers van minimaal 1 jaar oud leven. De landelijke staat van instandhouding van de bever is bepaald als gunstig (www.zoogdiervereniging.nl). De bever is op de Rode Lijst Zoogdieren (2020) aangemerkt als thans niet bedreigd.

In Limburg is de bever inmiddels weer aanwezig in alle geschikte wateren. Er is een duurzame beverpopulatie aanwezig, waarbij uitwisseling plaatsvindt met buurpopulaties uit andere provincies en met dieren uit België en Duitsland. Dit blijkt uit een inventarisatie die uitgevoerd is in de winter van 2019/2020 binnen de 'kansrijke gebieden' en in de winter van 2020/2021 buiten de kansrijke gebieden. De stand van de bever is ten opzichte van de laatste inventarisatie in 2016 toegenomen en wordt geschat op ongeveer 1.100-1.200 dieren (Provincie Limburg, beleidslijn bever 2022). In 2025 is in opdracht van Provincie Limburg een analyse uitgevoerd naar ecologische geschiktheid en draagkracht op landschapsschaal voor de bever in Limburg. Voor deze analyse hebben deskundigen gezocht naar sporen van bevers, zoals burchten, holen en geurmerken. Op basis van deze analyse wordt het aantal bevers in Limburg in het voorjaar van 2025 geschat op 2.000-2.450 dieren van minimaal 1 jaar oud. In het Kennisdocument Bever van BIJ12 (versie 2017) wordt gesteld dat er voor een gunstige staat van instandhouding er tenminste één (deel)populatie dient te zijn van 500 dieren. Met 2.000-2.450 aanwezige bevers is er sprake van een gunstige staat van instandhouding van de bever in Limburg.

In de omliggende watergangen en natuurgebieden van de Groote Molenbeek zijn geschikte territoria voor de bever aanwezig. Daarnaast zal in de gebruiksfase de nieuwe beekloop op den duur ook gaan dienen als geschikt leefgebied. Er is daarom genoeg leefgebied aanwezig en er blijft genoeg leefgebied aanwezig om de huidige populatie bevers te behouden. Permanente effecten op de lokale populatie zijn niet aan de orde. De werkzaamheden hebben geen negatieve gevolgen voor de staat van instandhouding.

Poelkikker

De poelkikker komt met name voor in heide en hoogveen. Ook wordt de soort gemeld uit half natuurlijke graslanden, agrarisch gebied en laagveen (NDFF). De poelkikker komt vooral op de pleistocene zandgronden in de oostelijke en zuidelijke helft van het land voor. De verspreiding en ontwikkeling van de soort is lastig weer te geven, dat heeft ook te maken met het moeilijke onderscheid met de andere soorten groene kikkers. Er wordt aangenomen dat de stand van de poelkikker in Nederland stabiel is (Bij12, kennisdocument poelkikker). De landelijke staat van instandhouding van poelkikker wordt beoordeeld als gunstig (Wageningen University & Research, 2019). De soort staat als 'thans niet bedreigd' op de Rode Lijst van Nederlandse zoogdieren (2009).

Binnen het plangebied blijft tijdens de uitvoer van de werkzaamheden ongeveer 70% geschikt landhabitat over (gebaseerd op de aangetroffen voortplantingswateren, de actieradius hier omheen en het oppervlak aan leefgebied dat hierbinnen gerooid gaat worden). In combinatie met het geschikte landhabitat dat aanwezig is in de bosschages net buiten het plangebied, in de directe nabijheid van de poelen op de privéterreinen, blijft er in de aanlegfase voldoende landhabitat aanwezig waar de poelkikker gebruik van kan maken. Voor de poelkikkers in de poel net ten zuiden van het plangebied blijft direct rondom deze poel voldoende bos en struweel aanwezig, waarmee voldoende geschikte overwinteringslocaties geborgd zijn. De verwachting is daarom dat de lokale populatie poelkikker in de omgeving voldoende alternatief leefgebied heeft in de tijd dat het compensatiegebied nodig heeft om te ontwikkelen tot volwaardig leefgebied. Permanente effecten op de lokale populatie zijn niet aan de orde. De werkzaamheden hebben geen negatieve gevolgen voor de staat van instandhouding.

Vermiljoenkever
De vermiljoenkever is voor Nederland een relatief nieuwe soort. Sinds 2012 is deze soort waargenomen. Deze eerste waarnemingen zijn in Noord-Brabant gedaan, waarna in 2013 deze soort ook in provincie Limburg is aangetroffen. Sindsdien heeft deze soort zich over deze provincies uitgebreid. Tevens zijn inmiddels waarnemingen van vermiljoenkever bekend in de provincies Zeeland, Utrecht en Gelderland. De staat van instandhouding van deze soort is gunstig voor alle categorieën (verspreiding, populatie, leefgebied en toekomstperspectief, EIS kenniscentrum).

Voor de herinrichting van de Groote Molenbeek is men voornemens om in de populierenbosschage en elders in het gebied meerdere bomen te kappen die kunnen dienen als leefgebied voor de vermiljoenkever. In het plangebied en de directe omgeving blijft echter voldoende leefgebied over, en ook wordt het plangebied na afloop van de werkzaamheden geschikter voor vermiljoenkever. Permanente effecten op de lokale populatie zijn niet aan de orde. De werkzaamheden hebben geen negatieve gevolgen voor de staat van instandhouding.

Met de handelingen, waarop de aanvraag betrekking heeft, wordt dan ook geen afbreuk gedaan aan het streven de populatie van de bever, poelkikker en vermiljoenkever in het natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Zorgplicht
Onverminderd een vrijstelling, gedragscode of vergunning moet altijd de wettelijke zorgplicht als bedoeld in artikel 11.27 van het Besluit activiteiten leefomgeving voor in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving in acht worden genomen.

Conclusie
Gelet op deze overwegingen wordt de gevraagde omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit verleend.